

FSE FONDO SOCIALE EUROPEO  
**SICILIA 2020**  
PROGRAMMA OPERATIVO



*INVESTIMENTI IN FAVORE DELLA  
CRESCITA E DELL'OCCUPAZIONE*

Programma Operativo 2014 – 2020  
del Fondo Sociale Europeo

Sintesi Pubblica  
Relazione Annuale di Attuazione 2017

Dipartimento Istruzione e Formazione professionale  
Autorità di Gestione

# L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE PER L'ANNUALITÀ 2017

## Presentazione

La Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo del Fondo Sociale Europeo, di seguito POR FSE, della Regione Sicilia per il periodo 2014/2020 con la decisione C (2014)055F del 17 dicembre 2014.

Il POR FSE ha una dotazione finanziaria complessiva di euro 820.096.428 ,00 ed è composto da 5 Assi prioritari articolati in priorità di investimento ed obiettivi specifici.

Dotazione finanziaria del POR FSE per Asse prioritario (quota UE + cofinanziamento)				
Asse prioritario	Fondo	Dotazione principale	Riserva di efficacia	Finanziamento totale (EUR)
1 - Occupazione	FSE	312.230.907,00	20.700.392,00	332.931.299,00
2 - Inclusione Sociale	FSE	157.666.725,00	10.453.043,00	168.119.768,00
3 - Istruzione e formazione	FSE	241.525.396,00	16.012.733,00	257.538.129,00
4 - Capacità istituzionale e amministrativa	FSE	30.764.240,00	2.039.617,00	32.803.857,00
5 - Assistenza tecnica	FSE	28.703.375,00	0	28.703.375,00
<b>Totale</b>		<b>770.890.643,00</b>	<b>49.205.785,00</b>	<b>820.096.428,00</b>

Rispetto alla dotazione finanziaria totale, si specifica che 770.890.643,00 euro sono le risorse immediatamente utilizzabili ai fini della programmazione degli interventi da realizzare (dotazione principale), mentre 49.205.785,00 euro, che costituiscono la "riserva di efficacia", saranno disponibili solo a seguito del conseguimento dei target intermedi previsti del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (Performance Framework), la cui valutazione avverrà nel 2019 con riferimento alla Relazione di Attuazione 2018, di seguito anche RAA.

Di seguito si descrivono le principali informazioni sull'attuazione del POR per l'annualità 2017 che sono riportate in maniera più dettagliata nella Relazione Annuale di Attuazione predisposta ai sensi del dell'art. 50 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e sulla base dell'Allegato V del Regolamento di esecuzione della Commissione 2015/207, così come modificato dal Regolamento di esecuzione (UE) n. 2018/277 della Commissione Europea del 23 febbraio 2018.

## Attuazione del POR nell'annualità 2017

Nel 2017, l'andamento finanziario del programma nel suo complesso, registra un ritardo rispetto alle previsioni definite sulla base della disponibilità delle risorse programmate per un ammontare complessivo di 371.998.235 euro, pari a oltre il 45% della dotazione finanziaria del Programma. A fronte di questo rilevante dato finanziario solo il 29,7% è stato impegnato (pari al 13,5% della dotazione del PO), mentre la spesa certificata è stata pari al 6,9% (ovvero il 3,15% delle risorse programmate e il 23,4% delle risorse impegnate). In termini di valore assoluto sono stati assunti impegni giuridicamente vincolanti per 110.685.740,45 euro ed è stata certificata una spesa pari a 25.829,369,03 euro. Gli assi più performanti sono l'Asse 3 (con circa 82,8 milioni di euro di risorse impegnate), l'Asse 5 (con circa 15,2 milioni di euro di risorse impegnate) e l'Asse 4 (con circa 6,5 milioni di euro di risorse impegnate). Tale andamento di impegni e di spesa pur consentendo il raggiungimento del target di spesa certificata definito in base all'N+3 previsto per il 2017, si colloca comunque al di sotto del risultato previsionale definito in base alla disponibilità delle risorse programmate.

Asse	Dotazione finanziaria (A)	Costo totale ammissibile al 31.12.2017 (€) (B)	Quota della dotazione complessiva coperta dalle operazioni selezionate (%) (B/A)	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'autorità di gestione (€) (C)	Quota della dotazione coperta dalla spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari (%) (C/A)	N. opera z. selez.
Asse 1	<b>332.931.299,00</b>	6.187.311,50	1,86	6.187.311,50	1,86	2.052
Asse 2	<b>168.119.768,00</b>	-	0,00	-	0,00	0
Asse 3	<b>257.538.129,00</b>	82.779.136,69	32,14	8.521.427,46	3,31	548
Asse 4	<b>32.803.857,00</b>	6.543.975,80	19,95	2.279.652,26	6,95	13
Asse 5	<b>28.703.375,00</b>	15.175.316,46	52,80	8.840.977,81	30,80	16
<b>Totale</b>	<b>820.096.428,00</b>	<b>110.685.740,45</b>	<b>13,50</b>	<b>25.829.369,03</b>	<b>13,73</b>	<b>2.629</b>

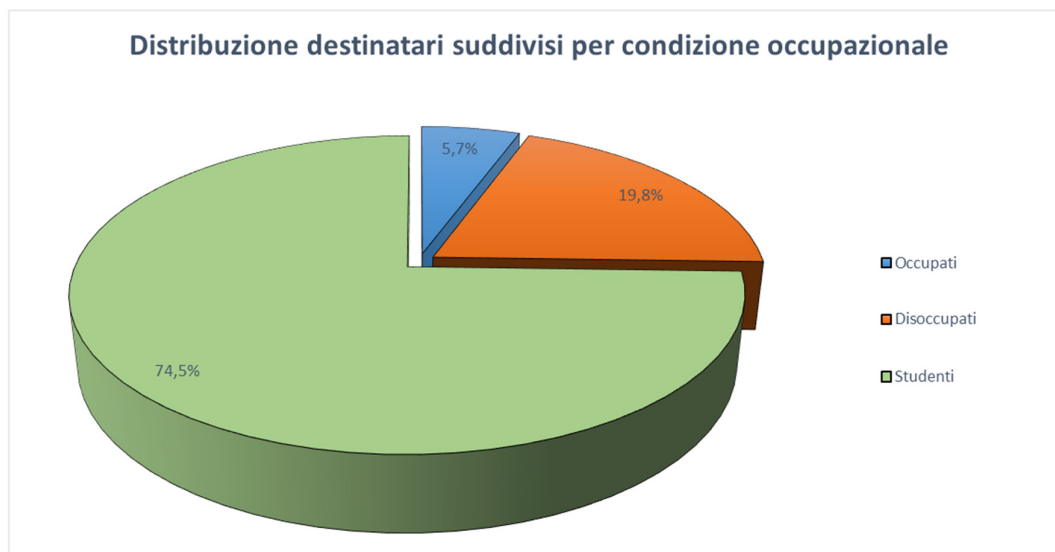
Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
<p><b>Asse1: Occupazione</b></p>	<p>Nell'ambito dell'Asse I, al 31.12.2017 sono state programmate complessivamente risorse pari a € 159.537.311,50 (circa il 48 % dell'Asse) ed è stata certificata una spesa pari a € 6.187.311,5, nonché avviate 2052 operazioni.</p> <p>In particolare, al 31 dicembre 2017 sono state programmate le seguenti procedure:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorità 8.i: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 8/2016 “per la realizzazione per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell’occupabilità in Sicilia”, con risorse stanziati pari a 136 milioni di euro, di cui € 95.000.000 a valere sulla priorità 8.i e € 41.000.000 a valere sull'Asse 3 priorità 10.iii. Tale dispositivo è volto a sostenere la qualificazione e riqualificazione dei disoccupati di lunga durata. Dal punto di vista procedurale, è stata approvata la graduatoria definitiva dei beneficiari ammessi a finanziamento, ma non si registrano avanzamenti né in termini fisici né finanziari a causa dei numerosi ricorsi giudiziari, ancora in corso, avverso l’avviso pubblico n. 8/2016;</li> <li>– Procedura attuativa dei Contratti di ricollocazione per persone in cerca di occupazione e disoccupati (risorse stanziati € 15.000.000). Ancora è in fase di definizione l’approvazione della graduatoria definitiva dei destinatari.</li> </ul> </li> <li>– Priorità 8.vii: Convenzione con il Formez "La Sicilia è il tuo futuro - Competenze, organizzazione, reti per un nuovo sistema dei CPI in Regione Siciliana" volta al consolidamento e sviluppo del sistema dei CPI della Regione Siciliana con risorse stanziati pari a € 1.350.000,00.</li> </ul> <p>Al 31.12.2017, sono in corso di definizione, ai fini della successiva pubblicazione, i seguenti dispositivi di programmazione:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso per l’attuazione di operazioni di tirocini extra curriculari con bonus occupazionale a favore tirocinanti assunti a fine percorso formativo con risorse stanziati pari a € 30.000.000,00 e di cui € 5.000.000,00 per il bonus occupazionale a valere sulle priorità 8.i e 8.ii;</li> <li>– Avviso per il finanziamento di tirocini obbligatori e non obbligatori delle professioni ordinistiche con risorse stanziati pari a € 15.000.000,00 a valere sulla priorità 8ii.</li> </ul>

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
<b>Asse 2: Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà -</b>	<p>Nell'ambito dell'Asse II, al 31.12.2017, sono state programmate risorse pari a € 60.542.466,00 (circa 36% della dotazione complessiva dell'Asse, al netto della riserva), e non sono stati registrati avanzamenti né in termini di impegno, né di spesa.</p> <p>In particolare, al 31 dicembre 2017 sono state programmate le seguenti procedure:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Priorità 9.i: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 10/2016 “per la presentazione di operazioni per l’inserimento socio - lavorativo dei soggetti in esecuzione penale” rivolto in favore della popolazione in esecuzione penale presso le case circondariali finalizzato a favorire l’inclusione sociale, l’inserimento lavorativo e la riduzione dei rischi di marginalità di giovani e adulti in condizione di fragilità e vulnerabilità, con risorse stanziati pari a € 10.892.466,00;</li> <li>– Avviso n. 18/2017 “per la realizzazione di percorsi formativi rivolti alle persone con disabilità” con risorse stanziati pari a € 8.400.000,00.</li> </ul> </li> <li>• Priorità 9.iv <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 17/2017 per la realizzazione di percorsi per la formazione di assistenti familiari con risorse stanziati pari a € 4.250.000,00.</li> </ul> </li> </ul> <p>Al 31.12.2017, sono in fase di pubblicazione i seguenti avvisi pubblici:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Istituzione di un Fondo di ingegneria finanziaria per l’offerta di micro crediti a persone in condizioni di relativo svantaggio, con risorse stanziati pari a € 10.000.000 a valere sulla priorità 9.i;</li> <li>– Intervento per la presentazione di operazione per l’occupabilità di persone con disabilità, vulnerabili e a rischio di esclusione, con risorse stanziati pari a € 22.000.000,00 a valere sulla priorità 9.i.</li> </ul>

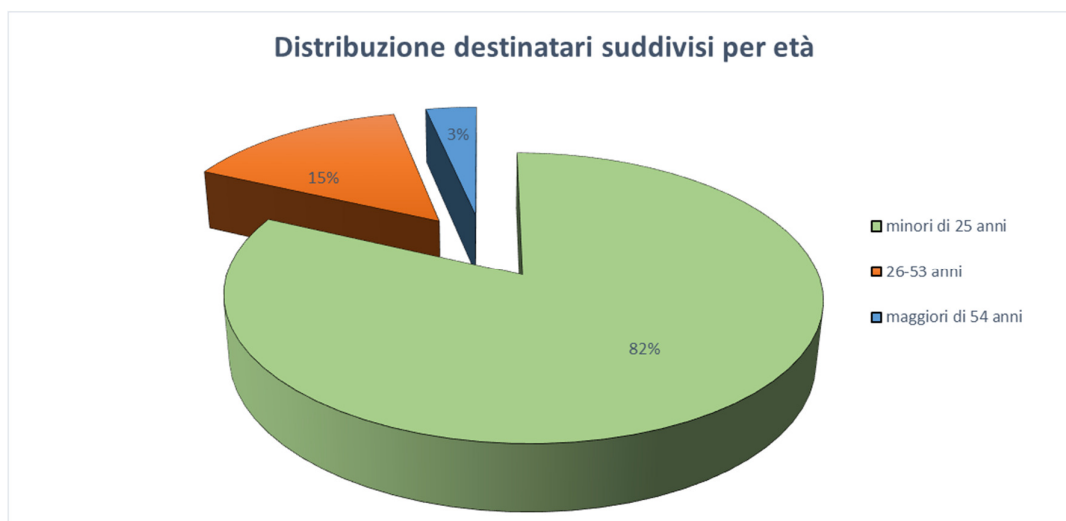
Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
<b>Asse 3: Istruzione e formazione</b>	<p>Nell'ambito dell'Asse III, al 31.12.2017, sono state programmate risorse pari a € 130.141.854,40 (il 39% dotazione dell'Asse), sono stati assunti impegni giuridicamente vincolanti pari a € 82.779.136,69 (il 32% della dotazione finanziaria), è stata certificata una spesa pari a € 8.521.427,46 (3,3% delle disponibilità e 10,3% degli impegni), nonché sono state avviate 548 operazioni.</p> <p>In particolare, al 31 dicembre 2017 sono state programmate le seguenti procedure:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorità 10.i: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 4/2015 per la “realizzazione di percorsi formativi di istruzione e formazione professionale - seconda, terza e quarta annualità a.s.f. 2015-2016” con risorse stanziati pari a € 31.554.329,75;</li> <li>– Avviso n. 7/2016 per la “realizzazione di percorsi Formativi di Istruzione e Formazione Professionale seconda e quarta annualità a.s.f. 2016/2017” con risorse stanziati pari a € 12.885.436,26.</li> </ul> </li> <li>• Priorità 10.ii <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 5/2016 per il “finanziamento di borse regionali di dottorato di ricerca in Sicilia a.a. 2016/2017” con risorse stanziati pari a € 5.155.319,00 e l'avviso n. 12/2017 per la “riedizione dell'intervento per l'a.a. 2017/2018” con risorse stanziati pari a € 5.885.169,42;</li> <li>– Avviso n. 6/2016 per il “finanziamento di contratti di formazione specialistica nell'area medico-sanitaria in Sicilia”, con risorse stanziati pari a € 10.012.000,00 e la riedizione dell'intervento con l'avviso n. 13/2017 con risorse stanziati pari a € 3.486.000,00.</li> </ul> </li> <li>• Priorità 10.iii: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 11/2017 per “rafforzare l'occupabilità nel sistema della R&amp;S”, con risorse stanziati pari a € 10.440.000,00;</li> <li>– Avviso n. 16/2017 per finanziarie “azioni di rafforzamento per la formazione dei liberi professionisti lavoratori autonomi” con risorse stanziati pari a € 3.000.000,00.</li> </ul> </li> <li>• Priorità 10.iv: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avviso n. 9/2016 per i “percorsi ITS per l'a.s. 2016/2017” con risorse stanziati pari a € 2.500.000,00 e l'avviso n. 14/2017 per la “riedizione dell'intervento con riferimento all'a.s. 2017/2018” con risorse stanziati pari a € 2.097.056,23.</li> </ul> </li> </ul>

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
<b>Asse 4: Capacità istituzionale e amministrativa</b>	<p>Nell'ambito dell'Asse IV, al 31.12.2017, sono state programmate ed impegnate risorse pari a € 6.601.242,00 (circa il 20% della dotazione totale di Asse, al netto della riserva), è stata certificata una spesa pari a € 2.279.652,26, nonché avviate complessivamente 13 operazioni.</p> <p>Al 31.12.2017 sono state programmate le seguenti procedure a valere sulla priorità 11.i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Convenzione con il Foromez per il miglioramento della capacità istituzionale e amministrativa dei Fondi SIE con risorse stanziare pari a € 4.500.0000,00;</li> <li>○ Avviso n. 15/2017 intervento di tirocini formativi presso il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana con risorse stanziare pari a € 179.742,00;</li> <li>○ Intervento per l'implementazione del sistema di accreditamento degli organismi formativi operativi nel sistema della formazione professionale della Regione Siciliana con risorse stanziare pari a € 1.921.500,00.</li> </ul>
<b>Asse 5: Assistenza tecnica</b>	<p>Nell'ambito dell'Asse V, al 31.12.2017 sono state programmate ed impegnate risorse per € 15.175.316,46 (circa il 53% delle disponibilità dell'Asse), ed è stata certificata una spesa pari a € 8.840.977,81 (circa il 31% delle disponibilità dell'Asse). Sono state avviate complessivamente n. 4 operazioni specifiche di sistema inclusa quella connessa al contratto di servizio volto alla gestione della piattaforma informativa dei Fondi Europei. Si tratta prevalentemente di operazioni pluriennali.</p> <p>Al 31.12.2017, sono stati organizzati complessivamente n. 11 eventi di comunicazione finalizzati alla diffusione e alla conoscenza degli interventi attuati dal Programma, fra i quali n. 2 hanno riguardato, nello specifico, il Comitato di Sorveglianza del PO FSE 2014-2020 e l'acquisto di n. 6 pagine "Rivista dei Comuni e del Territorio ITALPIU".</p> <p>Con riferimento, infine, alle attività di valutazione, a dicembre 2017 è stata attuata una sola analisi valutativa, avviata nel 2016 e conclusa nel 2017, che ha riguardato la valutazione ex ante dello strumento d'ingegneria finanziaria. Si tratta di uno strumento finanziario con le caratteristiche di un Fondo creditizio che la Regione, in coerenza con quanto indicato nel Programma, intende attuare a valere sull'Asse 2 "Inclusione sociale" per consentire attraverso l'offerta di micro credito a persone a rischio di povertà l'avvio o, qualora già in essere, il consolidamento di una iniziativa d'impresa e/o di lavoro autonomo.</p>

Con riferimento all'**avanzamento fisico**, al 31.12.2017 è stata data attuazione a 4 Assi prioritari rispetto ai complessivi 5 Assi. In totale, il Programma ha finanziato 2.629 progetti, coinvolgendo 11.448 destinatari. Rispetto alle caratteristiche socio-anagrafiche, si registra una marcata prevalenza di destinatari donne (59,5%) rispetto alla componente maschile (40,5%), con rilevante impatto sulla parità di genere. Come evidenziato nel grafico sottostante, si tratta per la quasi totalità di individui non occupati (94,3%), con una prevalenza sostanziale di inattivi rispetto ai disoccupati (rispettivamente pari al 74,5% e 19,8%). Il restante 5,7% è invece costituito da persone occupate (compresi i lavoratori autonomi).



Per quanto concerne l'età dei destinatari, come evidenziato nel grafico successivo, la maggioranza (82%) è costituito da giovani under 25, pari all'82% del totale.



Con riferimento al titolo di studio, come rappresentato nel grafico seguente, oltre il 91% dei destinatari del POR è in possesso di un diploma di istruzione primaria (ISCED 1) o di istruzione secondaria inferiore (ISCED 2), il 5% è titolare di un diploma di istruzione secondario superiore



(ISCED 3) o di un diploma di istruzione post secondaria (ISCED 4) e solo il 4% dei destinatari è in possesso di un titolo di diploma di istruzione terziaria (ISCED da 5 a 8).



### **Attuazione prevista nel corso degli anni successivi**

Nel corso del 2018 è prevista l'attivazione delle seguenti operazioni:

- Bonus per l'assunzione per le imprese € 15.000.000,00;
- Bonus occupazionale per l'apprendistato per la qualifica, professionale e di alta formazione (risorse finanziarie in via di definizione);
- Tirocini extra curriculari, con bonus occupazionale riservato alle imprese che assumono i tirocinanti € 30.000.000,00 (di cui € 5.000.000,00);
- Avviso tirocini per il finanziamento di tirocini obbligatori e non obbligatori delle professioni ordinistiche € 15.000.000,00;
- Avviso per percorsi a sostegno inserimento lavorativo nel settore dell'artigianato e dei mestieri tradizionali €10.682.520,00;
- Avviso 19 per l'occupabilità di persone con disabilità, vulnerabili e a rischio di esclusione €22.000.000,00;
- Fondo per il micro credito € 15.000.000 (incluso cofinanziamento del soggetto gestore del Fondo);
- Avviso per rafforzare l'occupabilità nel sistema della R&S in Sicilia - seconda edizione- (risorse finanziarie in via di definizione);
- Avviso per il finanziamento di borse regionali di dottorato di ricerca in Sicilia (terza edizione)
- Avviso per il finanziamento di contratti di formazione specialistica nell'area medico-sanitaria in Sicilia (terza edizione)
- Avviso per la formazione continua per il rafforzamento e lo sviluppo dei lavoratori occupati (risorse finanziarie in via di definizione);
- Procedura aperta per l'affidamento del servizio di valutazione indipendente del PO FSE Sicilia 2014/2020, € 1.400.000,00 al netto IVA.

## **Aspetti che incidono sui risultati del programma e misure adottate**

---

### **(a) Aspetti che incidono sui risultati del programma e misure adottate**

Nel corso del 2017, sono stati definiti tutti gli aspetti procedurali connessi alla finalizzazione del Sistema di Gestione e Controllo, che in parte hanno inciso nell'affrontare di avvio e attuazione del Programma. L'Autorità di Gestione ha proceduto inoltre alla stesura conclusiva e all'approvazione del Manuale delle procedure dell'AdG e del Vademecum per l'attuazione del PO FSE 2014/2020 e ha effettuato l'esercizio di valutazione dei rischi specifici antifrode del programma, costituendo il gruppo e facendolo riunire. Relativamente al sistema informativo, è proseguita l'attività di sviluppo ed adeguamento funzionale del sistema informativo utilizzato nel corso della precedente programmazione. Con nota prot. n. 3731 del 06/10/2017 l'Autorità di Audit ha trasmesso la relazione finale della verifica sul sistema informativo dalla quale è emersa una valutazione positiva in merito alle verifiche di conformità e esaustività del sistema informativo, di affidabilità e accessibilità, di sicurezza e stabilità complessiva rispetto agli standard applicabili in materia, rimuovendo pertanto le precedenti riserve alla designazione delle due Autorità e quindi rendendo possibile, solo a partire da tale data, la presentazione delle domande di rimborso alla Commissione Europea.

### **(b) Valutazione se i progressi compiuti verso il conseguimento degli obiettivi siano sufficienti per garantirne la realizzazione con l'indicazione di eventuali azioni correttive attuate o pianificate, se del caso.**

Rispetto ai target associati al conseguimento della riserva di efficacia per Asse (Performance Framework, cfr. tab. 5), i dati registrati nel 2017 segnalano una situazione preoccupante rispetto al conseguimento dei target previsti al 31 dicembre 2018. La condizione potenzialmente più critica è connessa all'Asse 2 che, sulla base dei dati finanziari, presenta difficoltà anche nel conseguimento del valore minimo dell'obiettivo di spesa previsto dai regolamenti per non incorrere in sanzioni. Tale situazione è determinata alla necessità/opportunità (in ragione dei rispettivi obiettivi e contenuti nonché del grado di efficacia) di implementare interventi integrati multi attività la cui realizzazione si sviluppa, anche in funzione delle caratteristiche dei destinatari, su una durata pluriennale, con conseguenti complesse modalità procedurali. Una peculiarità in parte sottovalutata in fase di definizione del Programma, anche a causa dell'assenza di esperienze pregresse nelle precedenti programmazioni in termini di realizzazione di interventi simili.

Va evidenziato che nella fase di definizione e negoziazione del Programma con le Autorità nazionali ed europee sono stati fissati dei target intermedi di spesa particolarmente "sfidanti". Ciò ha portato la Regione a prevedere, con riferimento agli indicatori finanziari della Performance Framework di metà periodo, una spesa complessiva al 31 dicembre 2018 pari a 191.500.000,00 euro, più del doppio del target da conseguire in base a quanto previsto dalla regola dell'N+3 alla medesima data. Altresì, se a questo valore, significativamente sovrastimato, si associano anche i diversi fattori esogeni che, delineatisi successivamente all'adozione del PO, hanno contribuito a ritardare l'attuazione del Programma, come evidenziato in precedenza, risulta evidente l'opportunità di avviare una riflessione con la Commissione Europea e le Autorità nazionali competenti finalizzata a rimodulare i target finanziari (e conseguentemente quelli fisici) della Performance di metà periodo assumendo quale *benchmarking* di riferimento per nuovi obiettivi di certificazione della spesa una soglia comunque significativamente superiori rispetto a quella fissata per il 2018, in base alla regola dell'N+3.

Con riferimento al raggiungimento dei target finanziari N+3, infine, al fine di far fronte alle criticità registrate nel corso del 2017 che inevitabilmente hanno portato ad un ritardo nell'attuazione del Programma, l'Autorità di Gestione ha messo in campo diverse azioni correttive al fine di garantirne in tempi brevi il superamento, nonché il conseguimento dei target finanziari. Fra le principali azioni volte a conseguire il raggiungimento dei target si annovera la reimputazione contabile sul PO FSE Sicilia 2014-2020 dell'avviso pubblico n. 2/2018 "per la costituzione del catalogo regionale dell'offerta formativa e per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia", al momento finanziato a valere sul PAC- Piano Straordinario per il lavoro in Sicilia: Opportunità Giovani (Priorità 3) e/o PAC (Piano Operativo Complementare) 2014-2020, per un valore complessivo pari a 125.000.00,00 euro. Tale operazione, perfettamente coerente con le priorità e con gli obiettivi del PO FSE, nonché con le procedure di gestione e controllo, in considerazione del previsionale tiraggio di spesa contribuisce al raggiungimento dei target sia finanziari, sia fisici.